



PROVINCIA DI PISA

**Procedimento di adeguamento del Piano Territoriale di Coordinamento
della Provincia di Pisa
(ai sensi dell'art.17 della LR 65/2014 e s.m.i., al PIT/PPR ed alla LR 65/2014)**

**Relazione
del Garante della comunicazione e partecipazione
(dicembre 2020)**

Con Decreto Presidenziale n. 155 del 20/12/2019 è stato approvato l'Atto di Avvio del procedimento di adeguamento del Piano Territoriale di Coordinamento della Provincia di Pisa, ai sensi dell'art.17 della LR 65/2014 e s.m.i., al PIT/PPR ed alla LR 65/2014

Con Decreto Presidenziale n. 46 del 09/04/2019 era stato approvato l'Accordo tra la Regione Toscana, le Province della Toscana e la Città metropolitana di Firenze per la redazione o aggiornamento ai sensi della LR 65/2014 e del PIT-PPR dei piani territoriali di coordinamento provinciali e della città metropolitana.

L'Accordo di cui sopra tra l'altro impegna le Province a portare a termine la redazione o aggiornamento ai sensi della LR 65/2014 e del PIT-PPR dei piani territoriali di coordinamento provinciali e della città metropolitana entro il 30/11/2021, dando avvio al procedimento di cui all'art. 17 della L.R. 65/2014 entro **il 31/12/2019**; così è stato fatto dalla Provincia di Pisa

LA DELIBERAZIONE N. 27 del 24 LUGLIO 2019 con OGGETTO: Atto di indirizzo sull'adeguamento del PTC in attuazione dell'Accordo Regione-Province (ecc...) prescriveva

e) il programma delle attività di informazione e di partecipazione della cittadinanza;

f) l'individuazione del garante dell'informazione e della partecipazione, responsabile dell'attuazione del programma di cui alla lettera e)

Era anche previsto che “Qualora risulti che la natura del provvedimento richieda l'effettuazione della VAS, nel rispetto del principio di non duplicazione le attività di partecipazione di cui alla LRT 10/2010 dovranno essere coordinate, ottimizzandole, con quelle previste dalla LRT 65/2014 per l'adozione del PTC.” ma la Verifica di Assoggettabilità a VAS ha dato esito negativo e quindi ciò non è stato necessario.

Con Determina n.1603 del 11 dicembre 2019 si è provveduto a nominare il Garante per l'informazione e la partecipazione.

Nella seduta del 19 dicembre 2019 è stato comunicato al Consiglio Provinciale l'imminente avvio del procedimento di adeguamento del PTC, che è effettivamente avvenuta con DP 155/2019. Il Dirigente del Settore nonché RUP ne ha dato notizia agli stakeholder istituzionali e civili con propria lettera del 23/12/2019, disponendo poi la pubblicazione sul sito dell'Ente dell'Atto di Avvio del procedimento e della relativa documentazione.

. Nella relazione di avvio del procedimento il punto e) contiene l'indicazione delle attività di comunicazione e partecipazione, che qui di seguito riporto:

e) PROGRAMMA DELLE ATTIVITÀ DI INFORMAZIONE E DI PARTECIPAZIONE DELLA CITTADINANZA ALLA FORMAZIONE DELL'ATTO DI GOVERNO DEL TERRITORIO

La Provincia assicura l'informazione e la partecipazione dei cittadini e di tutti i soggetti interessati alla formazione del presente atto di governo del territorio di competenza nell'ambito dei procedimenti di cui al titolo II, capi I e II e al titolo III, capo I.I risultati delle attività di informazione e partecipazione nell'ambito di formazione dell'atto di governo del territorio

in adeguamento al PIT e alla LR 64/2014 contribuiscono alla definizione dei contenuti degli strumenti di pianificazione territoriale e urbanistica, secondo le determinazioni motivatamente assunte dall'amministrazione Provinciale di Pisa, quale autorità procedente. Il programma delle attività di informazione e partecipazione consiste delle seguenti attività, la cui concreta articolazione sarà definita d'intesa con il Garante di cui al punto successivo:

- Comunicazione al Consiglio Provinciale -entro Dicembre 2019- dell'avvenuto Avvio del procedimento e dell'avvio della fase di raccolta di contributi;
- Programmazione di incontri/workshop/focus tra la Provincia e i Comuni, le associazioni ambientaliste, di categoria, i vari stakeholder individuabili e rappresentativi, quali a titolo di esempio, non esaustivo: Confcommercio; Confesercenti; Associazione Industriali; Confederazione Italiana Agricoltori; Confagricoltura; C.N.A.; Gestori distribuzione servizio gas naturale- Toscana Energia s.p.a.; Camera di commercio, industria, artigianato agricoltura; Confartigianato; Ordine degli Architetti provincia di Pisa; Ordine degli Ingegneri provincia di Pisa; Ordine dei Geologi della /Toscana; Ordine dei dottori Agronomi e Forestali provincia di Pisa; Collegio dei Geometri provincia di Pisa; Collegio dei Periti Agrari provincia di Pisa; Collegio dei Periti Industriali provincia di Pisa; Italia Nostra; Legambiente; W.W.F.; Consorzio EGO (European Gravitational Observatory);IRPET, Istituto Regionale Programmazione Economica della Toscana;
- Attivazione di una casella di posta elettronica per indirizzare al Garante dell'Informazione e della Partecipazione contributi tecnici o proposte a scala generale, coerenti con gli obiettivi dell'adeguamento;
- Relazione al Consiglio provinciale ed all'Assemblea dei Sindaci sugli esiti della fase di raccolta dei contributi;•Cura dell'accessibilità agli atti e ai documenti del piano e della trasparenza delle informazioni attraverso la creazione di un'apposita sezione on-line sul sito istituzionale dell'Ente che renda visibili gli sviluppi del processo di formazione dall'avvio del procedimento di adeguamento del PTCP della fase di adozione e delle osservazioni. Adeguamento del PTCP – 2019 – Avvio del procedimento

Il processo partecipativo sarà garantito anche successivamente all'adozione dell'atto (che dovrà essere effettuata entro il 30/11/2020) attraverso la possibilità di presentare osservazioni, da parte di chiunque sia interessato, nei 30 giorni successivi alla pubblicazione del relativo avviso.

§

È stata quindi attivata una pagina dedicata al processo di adeguamento del PTC pubblicata sul sito istituzionale <http://www.provincia.pisa.it/it/provincia/55612/Adeguamento-PTC.html> e una casella di posta elettronica per i contributi e le segnalazioni adeguamentoptc@provincia.pisa.it. Il Garante ha ricevuto segnalazione da parte di Autorità Idrica Toscana (in data 10 gennaio 2020) in merito alla necessità di coinvolgere oltre ad Acque SpA anche ASA SpA sia per la fase in corso che per quelle successive nelle fasi di comunicazione e partecipazione. La segnalazione è stata accolta e si è dato seguito alla comunicazione dell'avvio del procedimento ad ASA Spa, gestore di servizi idrici in alcuni comuni dell'area sud della Provincia di Pisa.

Nel marzo 2020, a causa dell'entrata in vigore delle misure urgenti per il contenimento della diffusione del coronavirus (DPCM 9/3/2020 e DPCM 8/3/2020) è **stata sospesa la programmazione di incontri o riunioni in presenza** nell'ambito del Programma di informazione e partecipazione (salvo aggiornamenti). L'attività è stata riprogrammata seguendo l'evolversi del quadro epidemiologico, e comunque privilegiando eventualmente forme di confronto telematico.

§

Nel mese di **agosto 2020** si è proceduto ad una INTEGRAZIONE ALL'AVVIO DEL PROCEDIMENTO DI ADEGUAMENTO DELLO STRUMENTO DI PIANIFICAZIONE PROVINCIALE PTCP AL PIT/PPR E ALLA LR 65/2014 AI SENSI DELL'ART.17 DELLA LR 65/2014 E S.M.I. - AVVIO DELLA PROCEDURA DI VERIFICA DI ASSOGGETTABILITÀ A VAS AI SENSI DELL'ART 22 DELLA LR 10/2010. **Tutta la documentazione è stata pubblicata e pubblicizzata sul sito nella pagina dedicata all'adeguamento del PTC.**

Dell'approvazione dell'integrazione e della pubblicazione della relativa documentazione è **stata data notizia agli stakeholder istituzionali e civili** con lettera del Segretario Generale del 6/8/2020.

In riferimento alla richieste di contributi rispetto all'integrazione del procedimento di adeguamento del Piano Territoriale di Coordinamento della Provincia di Pisa, ai sensi dell'art.17 della LR 65/2014 e s.m.i., al PIT/PPR ed alla LR 65/2014 - avviata la procedura di verifica di assoggettabilità a VAS ai sensi dell'art 22 della LR 10/2010 e dopo aver **trasMESSO tale atto e i relativi documenti a tutti gli Enti e Organismi competenti in materia ambientale** (individuati nel Documento Preliminare di verifica di assoggettabilità a VAS) al fine di acquisirne pareri obbligatori in data 6 agosto 2020, trascorsi i 45 giorni dall'invio si sono registrati i seguenti contributi ricevuti:

- 1) PEC PG 2020/35716 da Acque SPA del 18 settembre 2020
- 2) PEC PG 2020/ 36075 da Autorità di Bacino Distrettuale dell'Appennino Settentrionale del 18 settembre 2020
- 3) PEC PG 2020/36220 da Comune di Calci, del 21 settembre 2020
- 4) PEC PG. 2020/32294 da Unione dei Comuni Valdera, del 31 agosto 2020

Successivamente si è riunita l'AUTORITA' COMPETENTE ex L. R. 10/2010 e s. m. i., individuata per le fasi di espletamento della verifica di assoggettabilità a VAS in relazione al procedimento in oggetto. L'Autorità competente è costituita dal Presidente della Provincia di Pisa (subentrato nelle competenze della Giunta provinciale previste dalla Delibera di Consiglio Provinciale n° 67 del 14 settembre 2010 per effetto della Legge 7 aprile 2014, n. 56 e dello Statuto della Provincia di Pisa). L'Autorità Competente è coadiuvata dalla Dr.ssa Marzia Venturi, Segretario Generale della Provincia di Pisa e dall'Arch. Dario Franchini, consulente della Provincia di Pisa per il procedimento di adeguamento del Piano Territoriale di Coordinamento con riferimento

sia alle attività degli Uffici che a quelle degli Organi istituzionali della Provincia. Esaminata in dettaglio la documentazione prodotta dal Proponente viene rilevato che l'impostazione ed i contenuti del Documento preliminare di verifica di assoggettabilità a VAS risultano coerenti con quanto previsto dalla L.R. 10/2010. A seguito della considerazione degli elementi di sintesi relativi al quadro conoscitivo, l'analisi svolta dal proponente delle caratteristiche e degli effetti ambientali non ha evidenziato la sussistenza di criticità ambientali e/o ecologiche significative in atto. In particolare, nel Documento Preliminare è stata proposta un'analisi di rilevanza delle caratteristiche e degli effetti ambientali relativi alla Variante, in base ai criteri di riferimento per la verifica di assoggettabilità di piani e programmi a VAS di cui all'allegato 1 del Dlgs 152/2006 e ss.mm.ii da cui non emergono particolari circostanze di mancata coerenza o significatività. L'AUTORITÀ COMPETENTE VAS, sulla base dei criteri di valutazione di cui all'allegato 1 del Dlgs 152/2006 e ss.mm.ii ed in relazione agli esiti dell'istruttoria svolta, rilevata l'assenza di potenziali effetti significativi indotti, anche in relazione alle ZSC e/o siti della Rete Natura 2000, ha redatto un **parere motivato di ESCLUSIONE dal procedimento di VAS**

La perdurante situazione di emergenza sanitaria, e il conseguente e più recente DPCM 3/11/2020, ha **pregiudicato la possibilità di effettuare incontri in presenza di informazione alla cittadinanza o a soggetti istituzionali** nel percorso partecipativo (come previsto originariamente nel **PROGRAMMA DELLE ATTIVITÀ DI INFORMAZIONE E DI PARTECIPAZIONE DELLA CITTADINANZA ALLA FORMAZIONE DELL'ATTO DI GOVERNO DEL TERRITORIO**) limitando alla comunicazione on line sul sito istituzionale dell'ente l'illustrazione del percorso in atto.

Alla casella di posta elettronica dedicata, (adeguamentoptc@provincia.pisa.it) non sono pervenute segnalazioni o suggerimenti durante il percorso di VERIFICA DI ASSOGGETTABILITÀ A VAS AI SENSI DELL'ART 22 DELLA LR 10/2010 da parte di soggetti interessati, privati o istituzionali.

Si segnala la possibilità di organizzare, in futuro, nella fase di **raccolta delle osservazioni post adozione**, per rafforzare le misure di partecipazione previste, forme di presentazione/illustrazione del percorso avviato tramite **focus tematici on line**, sul canale Youtube e/o sulla pagina Facebook della Provincia di Pisa.

Il Garante per l'informazione e la partecipazione -
Adeguamento PTC della Provincia di Pisa
Dott. Matteo Pelliti